



Российская Федерация
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-57-73
beluno@belregion.ru

19.08.2013 № 9-06/5224 -ЛИ
На № _____ от _____

Директору
муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная школа г.
Бирюча» Красногвардейского района
Белгородской области

Е.А. Потетурной

309920, Белгородская область, г. Бирюч
ул. Красная, д. 5

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки, проведённой в соответствии с распоряжением (приказом) департамента образования Белгородской области от 08 июля 2013 года № 1681 в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа г. Бирюча» Красногвардейского района Белгородской области были выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в области образования (акт проверки от 15.08.2013г. № 73-з):

1. В нарушение пункта 6 статьи 9, пункта 1 статьи 15, подпункта 6 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (далее - Закон РФ «Об образовании») наименования учебных предметов в личных делах обучающихся не приведены в соответствие с учебным планом учреждения (в личных делах имеют место следующие наименования предметов: «Основы информатики и вычислительной техники» (необходимо: «Информатика и ИКТ»), «Алгебра» (10, 11 классы) (необходимо: «Алгебра и начала математического анализа»).

2. В нарушение подпункта 24 пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании» учреждение не обеспечило функционирование системы внутреннего мониторинга качества образования по основным и дополнительным образовательным программам:

- в учреждении отсутствует программа мониторинга качества образования (фактически в учреждении осуществляются отдельные мероприятия по мониторингу качества образования);

- на заседаниях коллегиальных органов не рассматриваются результаты и мероприятия мониторинга качества образования в сравнении с результатами предыдущих периодов.

3. В нарушение пункта 26 Типового положения об общеобразовательном учреждении, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 года № 196 (далее - Типовое положения об

общеобразовательном учреждении), пункта 2.20 устава учреждения в 2012/2013 учебном году наполняемость классов и групп продленного дня превышала 25 обучающихся:

- 6 «В» классе – 27 человек;
- группа продленного дня № 12 – 26 человек.

4. В нарушение подпункта 4 пункта 2 статьи 32, пункта 5 статьи 55 Закона РФ «Об образовании» следующие педагогические работники за последние пять лет не прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации:

- Хмелькова Л.П. – учитель музыки,
- Тишина И.А. – учитель математики.

5. В нарушение пункта 25 Положения о всероссийской олимпиаде школьников, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 декабря 2009 г. № 695 и устанавливающего, что количество призеров школьного этапа всероссийской олимпиады школьников по каждому общеобразовательному предмету определяется, исходя из квоты победителей и призеров, установленной организатором муниципального этапа всероссийской олимпиады школьников, на школьном этапе всероссийской олимпиады школьников учреждением не определены призеры, следующие за победителем или набравшие наибольшее количество баллов в пределах установленной квоты (25%) по следующим предметам: по экологии 6, 9 классов, по обществознанию 6 классов, по немецкому языку 6, 9 классов, по информатике и ИКТ, 7 классов.

6. В нарушение пункта 24 Положения о всероссийской олимпиаде школьников, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 декабря 2009 г. № 695:

- Митусова Д., обучающаяся 6 «А» класса, и Филипенко Ю., обучающийся 6 «В» класса, признаны призёрами школьного этапа всероссийской олимпиады школьников по истории, тогда как набранное ими количество баллов превышает половину максимально возможных баллов (36 из 42);

- Клеткина Е. и Новиков А., обучающиеся 9 «А» класса, признаны призёрами школьного этапа всероссийской олимпиады школьников по истории, тогда как набранное ими количество баллов превышает половину максимально возможных баллов (52 из 61);

- Роменских П. и Бескровная А., обучающиеся 7 «В» класса, признаны призёрами школьного этапа всероссийской олимпиады школьников по физике, тогда как набранное ими количество баллов превышает половину максимально возможных баллов (34 из 40).

7. В нарушение пункта 27 Положения о формах и порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 ноября 2008 г. № 362, устанавливающего, что итоговые отметки определяются как среднее арифметическое годовых отметок выпускника за X, XI (XII) классы и выставляются в аттестат целыми числами в соответствии с правилами математического округления, в аттестаты о среднем (полном) образовании выпускников в 2013 году были выставлены:

- «4» «хорошо» Варданын М.Р. по предмету «История», при наличии в 10 классе по предмету «История России» отметки «4» «хорошо» и по предмету «Всеобщая история» отметки «5» «отлично» (в среднем «5» «отлично»), в 11 классе годовой отметки по предмету «История» «4» «хорошо»;

- «4» «хорошо» Никишину Н.А. по предмету «История», при наличии в 10 классе по предмету «История России» отметки «4» «хорошо» и по предмету «Всеобщая история» отметки «5» «отлично» (в среднем «5» «отлично»), в 11 классе годовой отметки по предмету «История» «4» «хорошо».

8. В нарушение пункта 9 федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 2106, в учреждении отсутствует план методических мероприятий, повышения квалификации педагогических работников по различным вопросам возрастной психологии и физиологии, развития человека, его здоровья, факторов, положительно и отрицательно влияющих на здоровье и безопасность обучающихся, здоровьесберегающих технологий.

9. В нарушение пункта 17 Порядка аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 г. № 209, пункт 2.2 трудового договора, определяющая права и обязанности работника, не относит к обязанностям педагогического работника, не имеющего квалификационной категории (первой или высшей), прохождение один раз в пять лет аттестации с целью подтверждения соответствия занимаемой должности.

10. В нарушение пункта 3 статьи 56 Закона РФ «Об образовании» в трудовых договорах, заключенных с педагогическими работниками, на которых возложены функции классного руководителя, отсутствуют положения о возложении указанных функций по организации и координации воспитательной работы с обучающимися в классе.

11. Положения устава и иных локальных актов не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации в области образования:

11.1. В нарушение пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании», устанавливающего компетенции образовательного учреждения, пункт 1.17 устава учреждения не содержит следующие компетенции:

- разработка и принятие устава коллективом образовательного учреждения для внесения его на утверждение;
- разработка и принятие правил внутреннего распорядка образовательного учреждения, иных локальных актов;
- координация в образовательном учреждении деятельности общественных (в том числе детских и молодежных) организаций (объединений), не запрещенной законом;
- осуществление иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации и предусмотренной уставом образовательного учреждения;
- обеспечение функционирования системы внутреннего мониторинга качества образования в образовательном учреждении;
- обеспечение создания и ведения официального сайта образовательного учреждения в сети Интернет.

11.2. В нарушение пункта 6 статьи 33.1 Закона РФ «Об образовании» пункт 2.9 устава учреждения устанавливает срок освоения программ дополнительного образования от 1 года до 5 лет, тогда как в приложении к лицензии на право ведения образовательной деятельности (серия РО № 031891 от 24 ноября 2011 года регистрационный № 5026) нормативный срок освоения программ дополнительного образования детей по программам художественно-эстетической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, эколого-биологической направленностям составляет до 11 лет.

11.3. В нарушение пункта 1 статьи 7 Закона РФ «Об образовании», устанавливающего федеральные государственные образовательные стандарты обязательными при реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию, в пункте 2.12 устава учреждения используется понятие «единый государственный стандарт».

11.5. В нарушение пункта 1 статьи 51 Закона РФ «Об образовании», пункта 23 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утверждённого приказом Министерства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 504, определяющего, что при приёме в спортивные, спортивно-технические, туристские, хореографические объединения необходимо медицинское заключение о состоянии здоровья, пункт 2.9 устава учреждения устанавливает, что подобное медицинское заключение необходимо только при приёме в спортивные объединения.

11.6. Пункты 3.2 – 3.5, 4.2 устава учреждения, определяющие порядок приёма граждан в учреждение и компетенцию учредителя не приведены в соответствие:

- в нарушение пункта 1.1 статьи 16 Закона РФ «Об образовании» не установлена обязанность учреждения по приёму детей, проживающих на закреплённой органом местного самоуправления за данным учреждением территории;

- в нарушение пункта 4 Порядка приёма граждан в общеобразовательные учреждения, утверждённым Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2012 г. № 107 (далее – Порядок), устанавливающего, что правила приема граждан в учреждения определяются учреждением самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации, пункты 3.2 и 4.2 устава учреждения определяют, что правила приёма в общеобразовательное учреждение определяются учредителем;

- в нарушение пункта 12 Порядка, устанавливающего перечень документов при приёме в 1 класс, пункта 15 Порядка, устанавливающего, что требование предоставления других документов в качестве основания для приема детей в учреждение не допускается, пункт 3.5 устава учреждения определяет предоставление родителями (законными представителями) медицинской карты ребёнка.

11.7. В нарушение пункта 2 статьи 50 Закона РФ «Об образовании», устанавливающего право совершеннолетних граждан Российской Федерации на выбор образовательного учреждения и формы получения образования, пункт 3.20 устава и пункт 1.1 локального акта «Правила поведения учащихся в

образовательном учреждении» устанавливают право обучающихся на выбор формы получения образования, образовательной программы (согласно пункту 1 статьи 52 Закона РФ «Об образовании» выбор формы получения образования несовершеннолетних граждан, к которым относятся обучающиеся общеобразовательных учреждений, осуществляют их родители (законные представители)).

11.8. В нарушение статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ пункт 3.32 устава учреждения, устанавливающий перечень лиц, которые не допускаются к педагогической деятельности, не относит лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства.

11.9. В нарушение пункта 4 статьи 56 Закона РФ «Об образовании», устанавливающего, помимо оснований прекращения трудового договора по инициативе администрации, предусмотренных законодательством Российской Федерации о труде, дополнительные основания для увольнения педагогического работника образовательного учреждения до истечения срока действия трудового договора (контракта), пункт 3.37 устава учреждения не содержит такого основания прекращения трудового договора, как появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

11.10. В нарушение пункта 17 Порядка аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 г. № 209, пункт 3.31 устава учреждения, закрепляющий обязанности педагогических работников, не устанавливает обязанность педагогических работников, не имеющих квалификационных категорий (первой или высшей), на прохождение аттестации один раз в 5 лет с целью подтверждения соответствия педагогических работников занимаемой должности.

11.11. В нарушение пункта 1 статьи 35 Закона РФ «Об образовании», статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» пункт 4.7.4 устава учреждения и пункт 7.4 локального акта «Положение об Управляющем совете» устанавливаю т, что решение управляющего совета принимается большинством голосов членов, присутствующих на заседании (поскольку изменение устава учреждения относится к исключительной компетенции высшего органа управления учреждением, то решение по данному вопросу должно быть принято единогласно или квалифицированным большинством голосов).

11.12. В нарушение пункта 4 Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учёта соответствующих бланков документов, утверждённого Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № 224, пункт 4.8.3 устава не закрепляет полномочие педагогического совета учреждения по принятию решения о выдаче выпускникам IX и XI классов аттестатов об основном общем и среднем (полном) общем образовании.

11.13. В нарушение пунктов 10, 14 приказа Министерства образования Российской Федерации от 3 декабря 1999 года № 1076 «Об утверждении

Положения о золотой и серебряной медалях «За особые успехи в учении», похвальной грамоте «За особые успехи в изучении отдельных предметов» и похвальном листе «За отличные успехи в учении» пункт 4.8.3 устава учреждения не закрепляет полномочие педагогического совета учреждения по принятию решения о награждении выпускников похвальной грамотой «За особые успехи в изучении отдельных предметов» и обучающихся переводных классов учреждения похвальным листом «За отличные успехи в учении».

11.14. В нарушение подпункта 13 пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании» в учреждении не разработаны и не приняты правила внутреннего распорядка.

11.15. В нарушение пункта 4 статьи 50 Закона РФ «Об образовании» устав учреждения не регламентирует обучение граждан по индивидуальным учебным планам в пределах федеральных государственных образовательных стандартов.

11.16. В нарушение пункта 5 федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников, утверждённых приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 2106, в уставе учреждения не отражена системность деятельности по вопросам здоровьесбережения.

11.17. Пункт 6.5 устава учреждения, устанавливающий обеспечение учреждением открытость и доступность информации, не приведён в соответствие с Правилами размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 343.

11.18. В нарушение пункта 4 статьи 13 Закона РФ «Об образовании» пункт 4.5 локального акта «Положение о школьной библиотеке муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа г. Бирюча» определяет, что библиотекарь является членом педагогического коллектива и входит в состав педагогического совета, тогда как пункт 4.8.1 устава не относит библиотекаря к членам педагогического совета.

11.19. В нарушение статьи 56 Закона РФ «Об образовании», статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ пункт 2.6 локального акта «Правила внутреннего трудового распорядка для работников муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа г. Бирюча» и пункт 2.15.1 локального акта «Коллективный договор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа г. Бирюча» на 2012-2014 годы», устанавливающие перечень документов, которые требует работодатель при заключении трудового договора, не содержат справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданной в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти.

11.20. Пункт 2.3.10 общественного договора об обязанностях, правах и обязательствах в плане обучения и воспитания детей между родителями (законными представителями) и администрацией муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа г. Бирюча» Красногвардейского Белгородской области, заключённого в 2012 году, а

части установления обязанности родителей (законных представителей) обучающихся нести материальную ответственность за порчу или утрату обучающимися имущества учреждения, нарушает положения о субсидиарной ответственности родителей (законных представителей) за вред, причиненный несовершеннолетними детьми, установленные статьями 1073-1074 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. К материальной ответственности в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ работодатель вправе привлекать работников, состоящих с ним в трудовых отношениях. Кроме того, устав учреждения не регламентирует заключение договора о сотрудничестве образовательного учреждения и родителей (законных представителей) обучающихся в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа г. Бирюча» Красногвардейского района Белгородской области.

11.21. В нарушение пункта 1 статьи 7 Закона РФ «Об образовании», устанавливающего федеральные государственные образовательные стандарты обязательными при реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию, в общественном договоре об обязанностях, правах и обязательствах в плане обучения и воспитания детей между родителями (законными представителями) и администрацией муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа г. Бирюча» Красногвардейского Белгородской области, заключённого в 2012 году, в пунктах 2.4.9 и 3.1.1 договора используется понятие «государственный образовательный стандарт».

11.22. В нарушение статьи 28, пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании» учреждение разработало и приняло локальный акт «Положение о государственной (итоговой) аттестации выпускников IX классов МБОУ «Средняя общеобразовательная школа г. Бирюча» (пункт 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании» относит к компетенции образовательного учреждения осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся образовательного учреждения в соответствии со своим уставом и требованиями настоящего Закона; статья 28 Закона РФ «Об образовании» установление форм и порядка проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся относит к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования).

11.23. Пункт 4.7 локального акта «Положение о порядке приема детей, перевода, отчисления и исключения обучающихся» определяет, что для решения вопроса о зачислении в 10 класс выпускники 9 классов или их родители (законные представители) представляют в образовательное учреждение заявление о приеме на имя директора, пункт 3.4 локального акта «Положение об организации обучения учащихся на основании индивидуальных учебных планов», устанавливает порядок приема обучающихся в 10 классы для обучения по индивидуальным учебным планам на основании личного заявления учащегося или родителей, что неправомерно, поскольку согласно статье 52 Закона РФ «Об образовании» и пункту 12 Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской

Федерации от 15 февраля 2012 г. № 107, приём граждан в учреждение осуществляется по личному заявлению родителей (законных представителей) ребёнка.

11.24. В нарушение пункта 3 статьи 5 Закона РФ «Об образовании», гарантирующего обучающимся право на получение общедоступного и бесплатного среднего (полного) общего образования, пункта 7 Порядка приёма граждан в общеобразовательные учреждения, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2012 г. № 107, устанавливающего, что прием закрепленных лиц в учреждения всех видов осуществляется без вступительных испытаний (процедур отбора), пункт 3.4 локального акта «Положение об организации обучения учащихся на основании индивидуальных учебных планов» определяет, что прием обучающихся в 10 классы для обучения по индивидуальным учебным планам на основании конкурсного отбора.

11.25. Пункт 3.1 локального акта «Положение о дополнительном образовании детей» устанавливает полномочие учреждения на реализацию в рамках дополнительного образования программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, что нарушает пункт 1 статьи 9 Закона РФ «Об образовании», согласно которому общеобразовательные программы делятся на основные и дополнительные (программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования являются основными).

12. В нарушение пункта 4 статьи 32 Закона РФ «Об образовании», пункта 2 Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 343, учреждение не разместило на своём официальном сайте в сети Интернет следующую информацию:

- наименование учредителя Учреждения, его место нахождения, график работы, справочный телефон, адрес электронной почты;
- график работы руководителя образовательного учреждения;
- копию бюджетной сметы образовательного учреждения;
- порядок оказания платных образовательных услуг;
- отчет о результатах самообследования деятельности образовательного учреждения.

13. В нарушение пункта 3.3 Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 343, учреждение не обеспечило открытость и доступность следующих документов:

- 1) свидетельство о государственной регистрации государственного учреждения;
- 2) решение учредителя о создании государственного учреждения;
- 3) решение учредителя о назначении руководителя государственного учреждения;
- 4) план финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения;
- 5) годовая бухгалтерская отчетность государственного учреждения;

6) сведения о проведенных в отношении государственного учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;

7) муниципальное задание на оказание услуг.

14. В нарушение пункта 3 Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 343, учреждение не предоставило пользователю наглядную информацию о структуре сайта, включающую в себя ссылки на следующие информационно-образовательные ресурсы:

- информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» - window.edu.ru;
- единая коллекция цифровых образовательных ресурсов – school-collection.edu.ru;
- федеральный центр информационно-образовательных ресурсов - fcior.edu.ru.

15. В нарушение пункта 5 статьи 32 Закона РФ «Об образовании» учреждение не соблюдает сроки обновления информации на своём официальном сайте в сети Интернет:

- в разделе «Воспитательная работа» учреждением размещена информация за 2010-2011 годы;
- архив новостей представлен за 2009-2010 года;
- в разделе «КПМО» размещён локальный акт «Программа развития на 2005-2010 годы».

На основании вышеизложенного **п р е д п и с ы в а ю:**

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, причин, способствующих их совершению.

При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

2. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 17 февраля 2014 года отчёт об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Дополнительно информируем о том, что неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечёт ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

**Начальник департамента образования
Белгородской области - заместитель
председателя Правительства области**



И. Шаповалов